



Kalevi Kämäräinen <kalevi.kamarainen@gmail.com>

VS: Asiakirjatilaus

3 messages

Kirjaamo <Kirjaamo@mintc.fi>**Thu, Jun 23, 2011 at 2:05 PM**

To: Kalevi Kämäräinen <kalevi.kamarainen@gmail.com>

Kiitos viestistä, sähköpostiviestinne on vastaanotettu liikenne- ja viestintäministeriön kirjaamossa.

Liikenne- ja viestintäministeriön kirjaamo on muuttanut väliaikaisesti tiloihin osoitteeseen Yliopistonkatu 5. Ministeriön postiosoite ja puhelinnumerot eivät ole muuttuneet.

Liikenne- ja viestintäministeriö käyntiosoite:
Yliopistonkatu 5
00100 Helsinki

Postiosoite:
Liikenne- ja viestintäministeriö
PL 31
00023 Valtioneuvosto

Vaihe: (09) 160 02
Faksi: (09) 160 28619
kirjaamo@lvm.fi
www.lvm.fi

Tack för meddelandet, ert e-postmeddelande har mottagits av kommunikationsministeriets registratörskontor.

Kommunikationsministeriets registratörskontor har flyttat tillfälligt till Universitetsgatan 5. Ministeriets postadress och telefonnummer har inte ändrat.

Kommunikationsministeriets besöksadress:
Universitetsgatan 5
00100 Helsingfors

Postadress:
Kommunikationsministeriet
PB 31
00023 Statsrådet

Växel: (09) 160 02
Fax: (09) 160 28619
kirjaamo@lvm.fi
www.lvm.fi

Kirjaamo <Kirjaamo@mintc.fi>**Thu, Jun 23, 2011 at 4:04 PM**

To: Kalevi Kämäräinen <kalevi.kamarainen@gmail.com>

Tervehdys,

Olemme välittäneet viestinne käsiteltäväksi liikennepolitiikan osastollemme.

Yst. terv.
Liikenne- ja viestintäministeriö / kirjaamo

-----Alkuperäinen viesti-----

Lähettiläjä: Kalevi Kämäräinen [mailto:kalevi.kamarainen@gmail.com]

Lähetetty: 23. kesäkuuta 2011 14:05

Vastaanottaja: Kirjaamo; Kivimäki Minna

Kopio: kalevi.kamarainen@gmail.com

Aihe: Asiakirjatilaus

Päätöksessä LVM464/08/2011 viitataan siihen, että ministeriö on pyytänyt VR-Yhtymä Oy:n näkemystä pyydettyjen asiakirjojen luovuttamisesta. Tilaan jäljennökset tästä tiedustelusta sekä siihen tulleesta vastauksesta. Mikäli asia on hoidettu suullisesti, pyydän ilmoittamaan tämänkin seikan.

Terveisin
Suomen Rautatiematkustajat ry
c / o pj. Kalevi Kämäräinen
Asematie 1 B 14
75530 Nurmes

Kalevi Kämäräinen <kalevi.kamarainen@gmail.com>

Fri, Aug 5, 2011 at 12:39 PM

To: kirjaamo@mintc.fi, Kivimäki Minna <Minna.Kivimaki@lvm.fi>, kirjaamo@okv.fi

Cc: kalevi.kamarainen@gmail.com

Mikähän lienee suhtautuminen tähän asiakirjatilaukseen? Julkisuuslain (21.5.1999/621) 14 §:n 4 momentin mukainen kuukausi on jo kulunut eikä asiakirjoja tai kieltäytymispäätöstä ole näkynyt.

Terveisin Kalevi Kämäräinen

[Quoted text hidden]



5.8.2011

Kalevi Kämäräinen

Asematie 1 B 14
75530 Nurmes

Viite: Sähköpostiviestinne 23.6.2011

Asia: Asiakirjatilaus VR-Yhtymä Oy:n näkemyksestä asiakirjojen julkisuudesta

Hyvä Kalevi Kämäräinen,

Oheisena pyytämämme VR-Yhtymä Oy:n näkemys koskien liikenne- ja viestintäministeriölle toimitettujen kannattavuuslaskelmien salassapitoa.

Syynä siihen, että lähetän pyytämämme ja VR-Yhtymä Oy:ssä 28.4.2011 päivätyn muistion hieman myöhässä, johtuu siitä että asiaa valmistellut virkamies oli asiakirjapyyntönne ajankohtana aloittanut vuosilomansa ja tultuaan takaisin töihin heinäkuun puolivälin jälkeen, ei ollut työhuoneen vaihtamisen vuoksi voinut välittömästi hoitaa asiaa.

Osastopäällikkö,
ylijohtaja



Minna Kivimäki

Liikennejärjestelmäyksikön päällikkö,
hallitusneuvos



Mikael Nyberg

Tiedoksi:

kirjaamo
VR-Yhtymä Oy, divisioonajohtaja Antti Jaatinen

Postiosoite

PL 31
00023 Valtioneuvosto
kirjaamo@mintc.fi
info@mintc.fi

Käyntiosoite

Eteläesplanadi 16-18, Helsinki

Puhelin

(09) 160 02

Telekopio

(09) 160 28596
(09) 160 28590 (tiedotus)

28.4.2011

**LIIKENNE- JA VIESTINTÄMINISTERIÖLLE TOIMITETTUJEN
KANNATTAVUUSLASKEMIELN SALASSAPITO****1. Liikesalaisuuden käsitteestä**

Julkisuuslain mukaan salassa pidettäviä viranomaisen asiakirjoja ovat, jollei erikseen toisin säädetä, asiakirjat, jotka sisältävät tietoja yksityisestä liike- tai ammattisalaisuudesta. Julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 20 kohdassa tarkoitetun liikesalaisuuden sisältöä on käsitelty mm. Korkeimman hallinto-oikeuden tapauksessa 2007:83, jossa viitataan myös julkisuuslain esitöihin. Ratkaisun perusteluissa todetaan mm. seuraavaa:

"Liikesalaisuuden käsitettä ei ole määritelty julkisuuslaissa taikka muuallakaan lainsäädännössä. Hallituksen esityksessä julkisuuslaiksi (HE 30/1998 vp, s. 95) todetaan, että liikesalaisuudella tarkoitetaan yleensä taloudellisuonteisia, lähinnä kaupankäynnin alaan kuuluvia yrityksen salaisuuksia.

Mainittuun hallituksen esitykseen sisältyvissä julkisuuslain 24 §:n yksityiskohtaisissa perusteluissa viitataan rikoslaissa käytettyyn yrityssalaisuuden käsitteeseen ja todetaan seuraavaa: "*Yrityssalaisuudella tarkoitetaan rikoslaissa liike- tai ammattisalaisuutta taikka muuta vastaavaa elinkeinotoimintaa koskevaa tietoa, jonka elinkeinonharjoittaja pitää salassa ja jonka ilmaiseminen olisi omiaan aiheuttamaan taloudellista vahinkoa joko hänelle tai toiselle elinkeinonharjoittajalle, joka on uskonut tiedon hänelle. Yrityssalaisuudelle pidetään tunnusomaisena, että se sisältää elinkeinotoimintaa koskevaa tietoa. Yrityssalaisuuden alalajeja ovat määritelmän mukaan liike- ja ammattisalaisuudet. Yrityssalaisuus voi koskea paitsi tuotteiden valmistusmenetelmiä ja tuotekehittelyä myös kaupallis-taloudellisia, hallinnollis-organsatorisia ja yhteiskunnallisia tietoja. Rikoslaissa tarkoitetun yrityssalaisuuden tunnusmerkkejä ovat myös tiedon haltijan salassapitotahto ja salassapitointressi sekä tiedon tosiasiallinen salassapito.*"

Hallituksen esityksen mukaan julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 20 kohdassa ei ole omaksuttu rikoslaissa käytettyä yrityssalaisuuden käsitettä sen vuoksi, että salassapito edellyttäisi rikoslaissa omaksutun määritelmän mukaan yrittäjän salassapitotahdon selvittämistä. Hallituksen esityksen mukaan momentin 20 kohta kokonaisuutena vastaa näine varauksineen yrityssalaisuuden käsitteen alaa.

28.4.2011

Julkisuuslain 24 §:n 1 momentin 20 kohtaa tulkittaessa tulee ottaa huomioon säännöksen tarkoitus, joka on yksityisen taloudellisen edun suojaaminen (HE 30/1998 vp, s. 87). Salassapidon tarvetta tulee tarkastella sen elinkeinonharjoittajan näkökulmasta, jonka liikesalaisuudesta asiassa on kysymys."

2. VR:n rataosa- ja vuorokohtaiset kannattavuuslaskelmat

Edellä kohdassa 1 tarkoitettuun oikeuskäytäntöön ja julkisuuslain esitöihin viitaten VR-Yhtymä Oy (**VR**) katsoo, että Suomen Rautatiematkustajat ry:n pyytämiä VR:n rataosa- ja vuorokohtaisia kannattavuuslaskelmia on pidettävä julkisuuslaissa tarkoitettuina liikesalaisuuksina mm. seuraavin perustein:

- Laskelmat sisältävät keskeisiä VR:n elinkeinotoimintaa koskevia tietoja. Ottaen huomioon laskelmien sisältämien tietojen yksityiskohtaisuuden ja että niistä on suoraan pääteltävissä mm. VR:n kyseiseen liiketoimintaan liittyvä kustannusrakenne katetietoineen, on selvää että kysymys on sellaisista yrityksen kaupallis-taloudellisista ydintiedoista, joita on käsiteltävä liikesalaisuutena (myös riippumatta siitä, voisiko tietojen julkaisemisesta aiheutua yksittäistapauksessa vahinkoa VR:lle).
- VR:ää (VR-Yhtymä Oy:tä) on kohdeltava myös julkisuuslain näkökulmasta vastaavasti kuin muita liiketaloudellisiin perustein toimivia osakeyhtiöitä.
- Vastaavasti kuin muissa liiketoiminnoissaan, VR:llä on vahva intressi ja tarve suojata taloudellisia etujaan myös henkilöliikennekuljetuksiin liittyvässä liiketoiminnassaan. Kannattavuuslaskelmien joutuminen kilpailevien tai potentiaalisesti kilpailevien elinkeinonharjoittajien tietoon antaisi näille kilpailuetua ja niiden ilmaiseminen olisi omiaan aiheuttamaan VR:lle taloudellista vahinkoa. Tältä osin on huomionarvoista että:
 - Vaikka henkilöjunaliikenne tulee avautumaan kilpailulle asteittain vasta vuoden 2019 loppuun mennessä, VR:n potentiaaliset kilpailijat tulevat aloittamaan markkinoille tulon liittyvät valmistelunsa useita vuosia ennen varsinaisen liiketoiminnan aloittamista. Esimerkiksi lähiliikenteeseen odotetaan kilpailua jo 1.1.2018 ja arviomme mukaan kilpailijoiden markkinavalmistelut tulevat tältä osin alkamaan jo noin vuonna 2014. Potentiaaliset kilpailijat ovat siten erittäin kiinnostuneita kaikista VR:n liiketoimintaan liittyvistä kustannus- ym. tiedoista. Saamalla jonkin reitin kustannustiedot käyttöönsä potentiaaliset kilpailijat voivat analogisesti soveltaa tätä tietoa muil-

28.4.2011

lekin reiteille, koska kyseessä on samat kustannuskomponentit. Näin tulevat kilpailijat olisivat VR:ä edullisemmassa asemassa siksi, että heillä on tiedossaan VR:n kustannusrakenne, mutta ei päinvastoin. Lisäksi on huomioitava, että edellä mainitut VR:n henkilöliikenteeseen liittyvät yksinoikeudet koskevat ainoastaan tämän hetkistä henkilöliikenteen rataverkkoa.

- Henkilöliikenteen kuljetusmarkkinat eivät rajoitu ainoastaan rautatiekuljetuksiin, eikä salassapidon tarve siten ole rajoitettu ainoastaan rautateillä toimiviin kilpailijoihin tai potentiaalsiin kilpailijoihin. Henkilöliikenteen kuljetusmarkkinoilla VR on kilpaillut ja tulee myös jatkossa kilpailemaan esim. linja-autoliikenteen harjoittajien kanssa.
- Edellä mainituista syistä myöskään sillä seikalla, että VR ei enää harjoita liikennettä yksittäisillä tietopyynnön kohteena olleista reiteistä, ei ole merkitystä asian ratkaisemisen kannalta.
- Mikäli kyseessä olevan kaltaisia yksityiskohtaisia kaupallistaloudellisia tietoja ei käsiteltäisi liikesalaisuuksina, voisi se vaarantaa myös yleisemmin yksityisten toimijoiden halukuuden luovuttaa tietoja viranomaistahoille. VR:n, kuten sen (tulevien) kilpailijoidenkin on voitava luottaa siihen, ettei liikesalaisuuksia luovuteta viranomaisten toimesta kilpailijoiden tai potentiaalisten kilpailijoiden käyttöön, riippumatta siitä millä perusteella liikesalaisuuksia on kerätty.
- Tietojen levittämisellä voisi olla myös kilpailua ja markkinoiden toimivuutta vääristäviä vaikutuksia.

VR-YHTYMÄ OY
Matkustajaliikenne



Antti Jaatinen
divisioonajohtaja